

**Утвержден  
Решением  
Совета глав правительств  
Содружества Независимых Государств  
о Стратегии сотрудничества государств – участников СНГ в сфере информатизации  
и Плана действий по реализации  
Стратегии сотрудничества государств – участников СНГ  
в сфере информатизации на период до 2010 года**

**от 24 ноября 2006 года**

**План действий  
по реализации стратегии сотрудничества  
государств – участников СНГ в сфере  
информатизации на период до 2010 года**

Настоящий План действий по реализации Стратегии сотрудничества государств – участников СНГ в сфере информатизации на период до 2010 года (далее – План действий) подготовлен во исполнение решения Координационного совета государств – участников СНГ по информатизации при Региональном содружестве в области связи (далее – РСС) от 1 июля 2003 года № 3/1.

Реализация Плана действий приведет к достижению следующих целей:

- организация постоянного информационного взаимодействия между государствами – участниками СНГ;
- расширение ряда работ и улучшение их координации по основным направлениям сотрудничества в сфере информатизации;
- принятие необходимых нормативных правовых актов для создания единого информационного пространства государств – участников СНГ;
- создание эффективных механизмов финансирования мероприятий по сотрудничеству в сфере информатизации;
- проникновение информационных технологий во все сферы социально-экономических отношений, улучшение качества предоставляемых услуг, в том числе за счет всестороннего развития образования на основе информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ).

План действий ориентирован на период до 2010 года.

Основу Плана действий составляют мероприятия, связанные с гармонизацией законодательства, разработкой единых стандартов в области информатизации; развитием новых направлений применения ИКТ; развитием информационно-коммуникационной инфраструктуры и созданием единого информационного пространства; обеспечением информационной безопасности и организацией межгосударственного информационного обмена государств – участников СНГ.

Для организации работ по выделенным направлениям Плана действий создаются рабочие группы из экспертов в сфере ИКТ государств – участников СНГ. Для выполнения работ по мероприятиям национальные органы по информатизации или иные определенные национальные заказчики формируют предложения по головным организациям и непосредственным исполнителям, осуществляющим разработки по аналогичным проектам. Рабочая группа, обобщив предложения национальных заказчиков, предлагает координаторов по отдельным мероприятиям и непосредственных исполнителей от государств – участников СНГ. На этапе осуществления мероприятий рабочие группы совместно с заказчиками-координаторами организуют обеспечение реализации мероприятий.

В рамках Плана действий предусматривается:

– проведение анализа имеющихся совместных программ государств – участников СНГ в области ИКТ, создание механизма по координации совместных проектов, в том числе отраслевого характера;

– принятие ряда межгосударственных, межправительственных соглашений, в том числе определяющих правовые и экономические условия установления и защиты прав собственности на информационные ресурсы, стандартизации и унификации процедур межгосударственного информационного обмена;

– осуществление мониторинга развития информатизации, разработка единых индикаторов готовности государств Содружества к построению информационного общества на основе индикаторов ООН.

План действий предусматривает меры по международному контролю и установлению целевых ориентиров (как качественных, так и количественных) с помощью сопоставимых статистических показателей и программ исследований для того, чтобы обеспечить выполнение мероприятий и оценить результаты достижения целей сотрудничества в сфере информатизации.

В соответствии с Планом действий предполагается реализовать проекты по созданию информационной инфраструктуры, максимально обеспечивающей доступ населения государств – участников Содружества, органов государственной власти и субъектов хозяйственной деятельности к межгосударственным и национальным информационным ресурсам.

Необходимым элементом успешного осуществления настоящего Плана действий является возможность обеспечения финансирования его мероприятий. Это потребует построения партнерских отношений между государственным и частным секторами государств – участников СНГ, интеграции различных источников финансирования.

Возможные источники финансирования Плана действий:

– средства национальных бюджетов, предназначенные для развития сферы информатизации;

– средства, получаемые в рамках программы технического содействия по международным грантам;

– средства негосударственных организаций, коммерческих структур, общественных фондов и другие источники.

Обоснование необходимого объема финансовых средств, для реализации проектов, представляющих взаимный интерес, готовят рабочие группы.

Финансирование совместных мероприятий осуществляется каждым государством – участником СНГ, заинтересованным в реализации конкретного мероприятия, в объемах, согласованных между государствами и обеспечивающих выполнение данного мероприятия.

Распределение доходов между государствами от реализации конкретных совместных мероприятий в рамках Плана действий может осуществляться согласно их долевого участию в финансировании данного мероприятия или другим моделям, определенным на этапе формирования программы реализации данного мероприятия.

В структуре СНГ создан ряд органов отраслевого сотрудничества, которые реализуют проекты создания и использования информационных ресурсов и систем в интересах конкретных видов сотрудничества. Для эффективной реализации Плана действий требуется координация работ, проводимых всеми органами отраслевого сотрудничества СНГ в области ИКТ.

Ведущая роль в координации сотрудничества должна принадлежать Координационному совету по информатизации государств – участников СНГ при РСС.

Эффективность реализации Стратегии сотрудничества государств – участников СНГ в сфере информатизации можно оценить по достижению существенных результатов по следующим направлениям:

- расширение информационного обмена государств – участников СНГ;
- увеличение объемов и интенсивности торговли товарами и услугами, в том числе в области ИКТ, между государствами – участниками СНГ;
- гармонизация законодательной, нормативно-правовой базы, в частности, в области защиты прав потребителей и охраны прав интеллектуальной собственности;
- привлечение инвестиций для создания национальных и региональных предприятий по производству оборудования и предоставления услуг ИКТ;
- развитие инновационной деятельности и потенциала частного предпринимательства в области ИКТ.



## План действий

по реализации Стратегии сотрудничества государств – участников СНГ

в сфере информатизации на период до 2010 года (далее – План действий)

№ п/п	Наименование мероприятия	Органы и организации, ответственные за организационно-техническое обеспечение мероприятия	Срок выполнения мероприятия	Орган СНГ, принимающий решение	Ожидаемые результаты
1	2	3	4	5	6
<b>1. Создание благоприятной среды для развития и укрепления сотрудничества в области ИКТ</b>					
1.1	Выбор единых индикаторов развития информационного общества в государствах – участниках СНГ	Комиссия РСС по информатизации, национальные органы по информатизации, ИТ-ассоциации	IV кв. 2007 г.	Координационный совет государств – участников СНГ по информатизации при Региональном содружестве в области связи (КСИ СНГ)	Обоснование выбора и перечень единых индикаторов развития информационного общества, согласованный государствами – участниками СНГ
1.2	Проведение мониторинга состояния развития информатизации в государствах – участниках СНГ	Национальные органы по информатизации, Комиссия РСС по информатизации, ИТ-ассоциации	Ежегодно, IV кв.	КСИ СНГ	Отчеты о состоянии развития информатизации в государствах – участниках СНГ на основе оценки единых индикаторов
1.3	Проведение анализа межгосударственных и национальных программ государств – участников СНГ в области ИКТ	Заказчик-координатор, национальные заказчики, национальные органы по информатизации, Комиссия РСС по информатизации, ИТ-ассоциации	Ежегодно, II кв.	КСИ СНГ	Аналитическая справка и предложения по исключению дублирования решаемых проблем в рамках национальных программ и сокращению финансирования
1.4	Интеграция межгосударственных программ и проектов в области сотрудничества по	Национальные органы по информатизации, Комиссия РСС по	2005 – 2010 гг.	Экономический совет СНГ (ЭС СНГ), КСИ	Система межгосударственных программ и проектов в сфере

	формированию и обмену информационными ресурсами, а также в области создания и развития информационных систем государств – участников СНГ	информатизации, соответствующие отраслевые комиссии, МКС НТИ		СНГ	информатизации, скоординированная с Планом действий, в том числе осуществляемых по отраслевым направлениям
1.5	Разработка механизмов для привлечения дополнительных источников финансирования межгосударственных программ в области информатизации	Заказчик-координатор, национальные заказчики, ИТ-ассоциации	В течение всего периода реализации Стратегии	КСИ СНГ	Функционирующие механизмы финансирования межгосударственных программ в области информатизации
1.6	Разработка проекта системы информационно-технологической поддержки деятельности Координационного совета государств – участников СНГ по информатизации	Комиссия РСС по информатизации, научно-исследовательские организации государств – участников СНГ	IV кв. 2007 г.	КСИ СНГ	Проект системы информационно-технологической поддержки эффективного взаимодействия членов КСИ СНГ в процессе разработки и согласования документов
1.7	Составление прогнозной оценки эффективности выполнения Плана действий, внедрения средств ИКТ и расширения доступа населения к информационно-коммуникационной инфраструктуре	Комиссия РСС по информатизации, научно-исследовательские организации государств – участников СНГ, ИТ-ассоциации	II кв. 2007 г.	КСИ СНГ	Модели выполнения Плана действий, оценка выполнения первых этапов, предложения по доработке Плана действий
1.8	Реализация Межгосударственной программы создания сети информационно-маркетинговых центров для продвижения товаров и услуг на национальные рынки государств – участников СНГ	Заказчик-координатор, национальные заказчики, Комиссия РСС по информатизации	IV кв. 2008 г.	ЭС СНГ, КСИ СНГ	Межгосударственная сеть информационно-маркетинговых центров для продвижения товаров и услуг на национальные рынки СНГ
1.9	Работы по автоматизации информационного обмена государств – участников СНГ по отдельным подпрограммам на основе дву- и многосторонних соглашений	Национальные заказчики, Комиссия РСС по информатизации, МКС НТИ	2006 – 2010 гг.	КСИ СНГ	Пилотные участки отдельных подсистем АСИО СНГ
1.10	Подготовка и реализация Плана мероприятий по содействию развитию ИТ-индустрии в	Национальные органы по информатизации, Комиссия РСС по	2006 – 2007 гг.	КСИ СНГ	План мероприятий по содействию развитию ИТ-

	государствах – участниках СНГ	информатизации, ИТ-ассоциации			индуст-рии в государствах – участниках СНГ
<b>2. Гармонизация законодательства и разработка стандартов в области информатизации</b>					
2.1	<p>Разработка проектов модельных законов в области информатизации, в том числе:</p> <p>развития электронной торговли;</p> <p>об информации, информатизации и защите информации;</p> <p>об электронных государственных услугах;</p> <p>информационный кодекс государств – участников СНГ</p>	<p>Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ (МПА СНГ), КСИ СНГ, Комиссия РСС по информатизации, национальные органы по информатизации, ИТ-ассоциации, МКС НТИ</p>	2005 – 2010 гг.	МПА СНГ, КСИ СНГ	<p>Проекты модельных законов в области информатизации, рассмотренные КСИ СНГ и утвержденные МПА СНГ</p>
2.2	<p>Подготовка проектов межгосударственных и межправительственных соглашений и межведомственных нормативных правовых актов уполномоченных министерств (ведомств) государств – участников СНГ в сфере информатизации по вопросам:</p> <p>функционирования межведомственного координирующего органа;</p> <p>создания механизмов разрешения споров;</p> <p>правового регулирования отношений, связанных с использованием глобальных информационных сетей и сетевых информационных ресурсов;</p> <p>развития систем добровольной сертификации и стандартизации</p>	<p>Комиссия РСС по информатизации, заказчик-координатор, национальные заказчики, научно-исследовательские организации государств – участников СНГ, ИТ-ассоциации, МКС НТИ</p>	2005 – 2008 гг.	КСИ СНГ	<p>Проекты межгосударственных и межправительственных соглашений и межведомственных нормативных правовых актов уполномоченных органов государственной власти государств – участников СНГ в сфере информатизации, увязанные с национальным законодательством государств – участников СНГ</p>

2.3	Разработка единых стандартов сбора, хранения и доступа к информации, документооборота для реализации совместных проектов в сфере информатизации государств – участников СНГ на межгосударственном уровне	Комиссия РСС по информатизации, заказчик-координатор, национальные заказчики, научно-исследовательские организации государств – участников СНГ, ИТ-ассоциации, МКС НТИ	2008 г.	КСИ СНГ, Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС)	Отчет по анализу стандартов; разработанные и согласованные межгосударственными органами стандарты
-----	--	--	---------	--	---

### 3. Развитие новых направлений применения ИКТ

#### 3.1. “Электронное правительство”

3.1.1	Разработка предложений по созданию и развитию системы электронных регламентов для государственного управления государств – участников СНГ на основе ИКТ	Комиссия РСС по информатизации, научно-исследовательские организации государств – участников СНГ	2007 г.	КСИ СНГ	Предложения по совершенствованию системы государственного управления государств – участников СНГ на основе ИКТ
3.1.2	Разработка предложений по обеспечению на основе использования ИКТ открытости в деятельности органов государственной власти и общедоступности государственных информационных ресурсов государств – участников СНГ	Комиссия РСС по информатизации, научно-исследовательские организации государств – участников СНГ	2007 г.	КСИ СНГ	Предложения по обеспечению на основе использования ИКТ открытости в деятельности органов государственной власти и общедоступности государственных информационных ресурсов
3.1.3	Разработка предложений по созданию условий для эффективного взаимодействия органов государственной власти между собой, с гражданами и хозяйствующими субъектами как на национальном, так и межгосударственном уровнях отношений государств – участников СНГ	Комиссия РСС по информатизации, научно-исследовательские организации государств – участников СНГ	2007 г.	КСИ СНГ	Предложения по созданию условий для эффективного взаимодействия органов государственной власти между собой, с гражданами и хозяйствующими субъектами как на национальном, так и на межгосударственном уровнях

#### 3.2. Дистанционное образование

3.2.1	Исследование и обобщение систем дистанционного образования с учетом опыта	Комиссия РСС по информатизации, заказчик-координатор, национальные	2007 г.	КСИ СНГ	Отчет по НИР и выработка рекомендаций по применению
-------	---	--	---------	---------	---

	национальных органов по информатизации и образованию	заказчики, научно-исследовательские организации государств – участников СНГ, ИТ-ассоциации			наиболее эффективных систем дистанционного образования
3.2.2	Подготовка предложений о разработке проекта программы нормативно-правового обеспечения системы услуг дистанционного образования	Комиссия РСС по информатизации, заказчик-координатор, национальные органы по информатизации, ИТ-ассоциации	2007 г.	КСИ СНГ	Проект программы нормативно-правового обеспечения системы услуг дистанционного образования
3.2.3	Разработка стандартов дистанционных образовательных технологий, оценки качества применимости данных технологий в образовательных процессах	Комиссия РСС по информатизации, МГС, заказчик-координатор, национальные заказчики, ИТ-ассоциации	2007 г.	КСИ СНГ	Стандарты модели организации образовательных технологий, оценки качества применимости данных технологий в образовательных процессах
3.2.4	Подготовка предложений о разработке проекта программы по развитию информационно-коммуникационной инфраструктуры и услуг в учреждениях образования государств – участников СНГ	Национальные органы по информатизации, Комиссия РСС по информатизации, заказчик-координатор, национальные заказчики, ИТ-ассоциации	2007 г.	КСИ СНГ	Проект программы по развитию информационно-коммуникационной инфраструктуры и услуг в учреждениях образования государств – участников СНГ
3.2.5	Разработка предложений по развитию системы переподготовки кадров в сфере ИКТ в государствах – участниках СНГ, а также подготовка учебно-методических документов	Национальные органы по информатизации, Комиссия РСС по информатизации, заказчик-координатор, национальные органы по информатизации, ИТ-ассоциации	2006 г.	КСИ СНГ	Рекомендации по развитию системы переподготовки кадров в сфере ИКТ
<b>3.3. Телемедицина</b>					
3.3.1	Проведение анализа существующих систем телемедицины и возможности их интеграции с учетом опыта национальных органов по информатизации и здравоохранению	Комиссия РСС по информатизации, национальные органы по информатизации, заказчик-координатор, национальные заказчики, ИТ-ассоциации	IV кв. 2006 г.	КСИ СНГ	Отчет по исследованию существующих систем телемедицины и возможности их интеграции с учетом опыта национальных органов по информатизации и здравоохранению

3.3.2	Анализ проблем, возникающих при создании электронных и использовании телемедицинских систем, и разработка предложений по созданию организационно-правовой структуры системы телемедицины	Комиссия РСС по информатизации, научно-исследовательские организации государств – участников Содружества, ИТ-ассоциации	II кв. 2007 г.	КСИ СНГ	Отчет с рекомендациями по решению организационных и правовых проблем и предложениями по созданию организационно-правовой структуры системы телемедицины
3.3.3	Создание информационных систем для обеспечения профилактики, лечения, мониторинга и контроля за распространением опасных и инфекционных заболеваний в государствах – участниках СНГ	Комиссия РСС по информатизации, национальные органы по информатизации, заказчик-координатор	2006 – 2010 гг.	КСИ СНГ	Информационная система, объединяющая профильные медицинские учреждения государств – участников СНГ и базы данных опасных и инфекционных заболеваний
3.3.4	Создание систем оповещения и оказания медицинской помощи при катастрофах и чрезвычайных ситуациях в государствах – участниках СНГ на базе ИКТ	Комиссия РСС по информатизации, заказчик-координатор, национальные органы по информатизации	2006 – 2010 гг.	КСИ СНГ	Система оповещения о катастрофах и чрезвычайных ситуациях, дистанционного консультирования, оперативного поиска и заказа необходимых лекарственных средств и медицинского персонала для ликвидации последствий катастроф и чрезвычайных ситуаций
3.3.5	Создание единого телемедицинского пространства государств – участников СНГ на основе единых стандартов медицинских технологий	Комиссия РСС по информатизации, заказчик-координатор, национальные органы по информатизации	2006 – 2010 гг.	КСИ СНГ	Типовые решения для всех уровней единого телемедицинского пространства государств – участников СНГ

#### 3.4. Электронная торговля

3.4.1	Разработка предложений по созданию межгосударственного правового механизма использования электронного документооборота и цифровой электронной подписи в электронной торговле	Комиссия РСС по информатизации, Межгосударственный совет по стандартизации, заказчик-координатор, национальные органы по информатизации	IV кв. 2006 г.	КСИ СНГ	Предложения по созданию межгосударственного правового механизма использования электронного документооборота и цифровой электронной
-------	--	---	-------------------	---------	--

					подписи в электронной торговле
3.4.2	Гармонизация национальных стандартов электронной торговли. Создание национальных центров электронной торговли	Комиссия РСС по информатизации, Межгосударственный совет по стандартизации, заказчик-координатор, национальные органы по информатизации, ИТ-ассоциации	2006 – 2010 гг.	КСИ СНГ	Национальные центры электронной торговли, национальные стандарты электронной торговли
3.4.3	Реализация Межгосударственной программы создания сети информационно-маркетинговых центров для продвижения товаров и услуг на национальные рынки государств – участников СНГ	Заказчик-координатор, национальные заказчики, Комиссия РСС по информатизации	IV кв. 2008 г.	ЭС СНГ, КСИ СНГ	Межгосударственная сеть информационно-маркетинговых центров для продвижения товаров и услуг на национальные рынки СНГ

#### 4. Обеспечение предоставления информационных услуг в едином информационном пространстве

4.1	Анализ состояния развития национальных информационно-коммуникационных инфраструктур.  Подготовка предложений по содействию развития информационных и коммуникационных инфраструктур государств – участников СНГ	Национальные органы по информатизации, Комиссия по информатизации при РСС, научно-исследовательские организации государств – участников СНГ	2006 – 2010 гг. (ежегодно)	КСИ СНГ	Ежегодный анализ состояния развития национальных информационных пространств, размещаемый в Статистическом сборнике о деятельности администраций связи РСС, и варианты содействия развитию информационно-коммуникационных инфраструктур
4.2	Разработка предложений по созданию системы пунктов коллективного доступа к информационным ресурсам сети Интернет на местном уровне	Комиссия РСС по информатизации, заказчик-координатор, национальные органы по информатизации	II кв. 2005 г.	КСИ СНГ	Предложения по созданию системы пунктов коллективного доступа к информационным ресурсам сети Интернет на местном уровне
4.3	Подготовка предложений о разработке проекта программы мероприятий по созданию условий наибольшего благоприятствования в предоставлении информационных услуг	Комиссия РСС по информатизации, заказчик-координатор, национальные органы по информатизации, ИТ-ассоциации	2007 г.	КСИ СНГ	Проект программы мероприятий по созданию условий наибольшего благоприятствования в

	организациями государств – участников СНГ				предоставлении информационных услуг организациями государств – участников СНГ
4.4	Обеспечение предоставления гражданам и организациям независимо от мест проживания и расположения общего доступа к открытым информационным ресурсам государств – участников СНГ	Национальные органы по информатизации, Комиссия РСС по информатизации, заказчик-координатор, национальные заказчики	2010 г.	КСИ СНГ	Объединенная система пунктов коллективного пользования (общего доступа) “Кибер-почта”
<b>5. Обеспечение информационной безопасности</b>					
5.1	<p>Определение и анализ существующих и потенциальных угроз нарушения целостности, конфиденциальности и доступности информации, а также прав владельцев и собственников информационных и коммуникационных сетей и систем (далее – угрозы) государств – участников СНГ.</p> <p>Разработка межгосударственной базы знаний, содержащей перечень и классификацию угроз</p>	Комиссия КСИ СНГ по информационной безопасности, Комиссия РСС по информатизации, заказчик-координатор, национальные органы по информатизации, МКС НТИ	2006 г.	КСИ СНГ	База знаний, содержащая перечень и классификацию угроз
5.2	Разработка предложений в проекты международных соглашений в области обеспечения информационной безопасности в части информационных и коммуникационных сетей и систем	Комиссия КСИ СНГ по информационной безопасности, Комиссия РСС по информатизации, электросвязи, заказчик-координатор, национальные заказчики	2007 г.	КСИ СНГ	Предложения в проекты международных соглашений в области обеспечения безопасности информационных и коммуникационных сетей и систем
5.3	Определение координаторов и исполнителей по этапам направления работ по обеспечению информационной безопасности	Национальные органы по информатизации, Комиссия КСИ СНГ по информационной безопасности, Комиссия РСС по информатизации	2006 г.	КСИ СНГ	Список координаторов и исполнителей по этапам направления информационной безопасности
5.4	Разработка предложений по созданию системы обеспечения информационной безопасности	Комиссия КСИ СНГ по информационной безопасности, Комиссия РСС по	IV кв. 2006 г.	КСИ СНГ	Проект программы создания системы обеспечения

	межгосударственных информационных ресурсов и системы безопасности межгосударственного информационного обмена	информатизации, заказчик-координатор, национальные органы по информатизации, национальные заказчики			информационной безопасности межгосударственных информационных ресурсов и системы безопасности межгосударственного информационного обмена
5.5	Разработка предложений по гармонизации национальных стандартов в области информационной безопасности	Комиссия КСИ СНГ по информационной безопасности, Комиссия РСС по информатизации, МГС, заказчик-координатор, национальные органы по информатизации, ИТ-ассоциации	IV кв. 2006 г.	КСИ СНГ	Предложения по созданию системы обеспечения информационной безопасности межгосударственных информационных ресурсов и системы безопасности межгосударственного информационного обмена
5.6	Разработка методических рекомендаций по совершенствованию нормативных правовых актов, механизмов использования средств защиты информации в информационных и коммуникационных сетях и системах, средств защиты носителей информации, в том числе средств электронно-цифровой подписи и сертификации средств защиты информации	Комиссия КСИ СНГ по информационной безопасности, Комиссия РСС по информатизации, МГС, заказчик-координатор, национальные органы по информатизации, МКС НТИ	В течение всего периода реализации Стратегии	КСИ СНГ	Система нормативно-правовых актов и методических рекомендаций по совершенствованию механизмов использования средств защиты информации и средств электронно-цифровой подписи

Примечание: объемы финансирования выполнения конкретных мероприятий определяются по согласованию государств – участников, заинтересованных в реализации данного мероприятия.